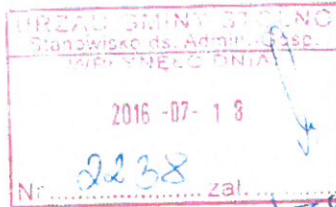




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy



Bydgoszcz, dnia 15 lipca 2016 r.

sekretna
skanuj
Wojt
Wojciech

RIO-KT.RP-073-6/2016

Pan
Jerzy Rabeszko
Wójt Gminy Stolno

Arminy Tomie Wojcie

W odpowiedzi na pismo Nr SG.030.1.2016.AB z dnia 14 czerwca 2016 r. w sprawie możliwości wydatkowania środków publicznych na zadanie pn. „Budowa ścieżki rowerowej Stolno-Kłęczkowo wzdłuż drogi krajowej nr 55; Etap I – Stolno – Wabcz”, Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wyjaśnia.

W przesłanym piśmie wskazano, że Gmina Stolno chciałaby zawrzeć porozumienie z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA) na wspólną realizację przedsięwzięcia polegającego na przebudowie/rozbudowie drogi krajowej nr 55 o ścieżkę rowerową od miejscowości Stolno do miejscowości Wabcz, na odcinku ok. 4,5 km. W ramach tego porozumienia Gmina współfinansowałaby koszty budowy ścieżki rowerowej położonej wzdłuż drogi krajowej nr 55 wraz z GDDKiA.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 poz. 460 z późn. zm.) z uwagi na funkcje w sieci drogowej, wyróżnia się następujące kategorie dróg publicznych: drogi krajowe, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe i drogi gminne. Zgodnie z przepisem art. 2 a ustawy, drogi krajowe stanowią własność Skarbu Państwa, natomiast drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

Podział dróg publicznych determinuje właściwość organów administracji drogowej, którym zostały przypisane sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg. W myśl przepisów art. 19 ust. 1 i ust 2 ustawy o drogach publicznych, organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, któremu zostały przypisane wymienione wyżej sprawy jest zarządcą drogi. Funkcje zarządcy drogi sprawują:

- 1) w przypadku dróg krajowych – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad,
- 2) w przypadku dróg wojewódzkich – zarząd województwa,
- 3) w przypadku dróg powiatowych – zarząd powiatu,
- 4) w przypadku dróg gminnych – wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Omawiana ustawa w art. 19 ust 4 przewiduje również możliwość przekazywania zarządzania drogami publicznymi między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe.

Powyższy przepis wskazuje zatem na możliwość przejęcia zadania, jakim jest zarządzanie drogą krajową. Przejmując jednak takie zadanie od organu administracji rządowej gmina powinna otrzymać środki w wysokości koniecznej do jego wykonania, o czym stanowi zarówno ww. przepis ustawy o drogach, jak i art., 8 ust. 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446). W przeciwnym bowiem przypadku finansowanie zadania nienależącego do gminy stanowiłoby pomoc finansową dla Skarbu Państwa, której nie przewidują zarówno przepisy ustawy o samorządzie gminnym jak i przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Przepis art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zezwala bowiem na udzielania pomocy (w tym finansowej) jedynie innym jednostkom samorządu terytorialnego, związkom międzygminnym oraz stowarzyszeniom jednostek samorządu terytorialnego. Również przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych przewiduje wydatkowanie środków z budżetu jst na pomoc rzeczową lub finansową wyłącznie dla innych jednostek samorządu terytorialnego.

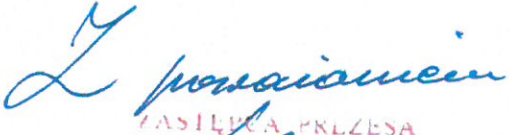
Ponadto w świetle przepisów art. 3 ust 1 i 2 ustawa z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251 z późn. zm.) zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są przez:

- 1) ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo drogowych spółek specjalnego przeznaczenia w odniesieniu do dróg krajowych,
- 2) samorząd województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich,
- 3) samorząd powiatowy w odniesieniu do dróg powiatowych,
- 4) samorząd gminny w odniesieniu do dróg gminnych.

Treść powyższych przepisów przesądza, który podmiot jest uprawniony i jednocześnie zobowiązany do finansowania budowy danej kategorii dróg wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą.

Zdaniem Izby, w świetle obowiązujących przepisów regulujących gospodarkę finansową oraz zasady finansowania i zarządzania drogami publicznymi, gmina nie może partycypować w kosztach rozbudowy drogi krajowej nr 55 o ścieżkę rowerową. Nie może również przyjąć tego zadania w drodze porozumienia bez zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych ze strony budżetu państwa.

Przedstawiając powyższe stanowisko pragnę poinformować, iż stanowiska regionalnej izby obrachunkowej nie stanowią wiążącej wykładni prawa.


Z. J. Jankowski
KASJERKA PRZESŁA
regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy