

**UCHWAŁA NR XXXI/211/2021
RADY GMINY STOLNO**

z dnia 10 sierpnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Stolno

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art.229 pkt.3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Wspólnoty Mieszkaniowej WABCZ 77-79 z dnia 27.05.2021 r. na działalność Wójta Gminy Stolno, której przedmiotem jest szereg zaniedbań oraz dopuszczenie się naruszeń względem mieszkańców wsi Wabcz.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art.239 kpa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Stolno

Paweł Pudrzyński

Uzasadnienie

Na podstawie art.15 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Rada Gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Zgodnie z art.229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach 08.06.b.r. i 02.08.b.r. Komisja zapoznała się z treścią skargi, prowadzoną w Urzędzie Gminy dokumentacją oraz wystąpiła do Wójta Gminy Stolno o przedłożenie w niniejszej sprawie stosownych wyjaśnień. W związku z faktem, iż sprawa wymagała uzyskania dodatkowych wyjaśnień oraz dokładnego przeanalizowania dokumentacji, Komisja Skarg Wniosków i Petycji wystąpiła do Przewodniczącego Rady Gminy Stolno z wnioskiem o wydłużenie terminu rozpatrzenia Skargi, tj. do dnia 20.08.2021 r. W odpowiedzi na powyższy wniosek, Rada Gminy podjęła w dniu 15.06.2021 r. Uchwałę Nr XXX/206/2021 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stolno. Przewodniczący Rady Gminy, pismem z dnia 16.06.2021 r. zawiadomił skarżącego o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Stolno do dnia 20 sierpnia 2021 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała skargę na posiedzeniach w dniach 08.06.b.r. i 02.08.b.r. Komisja zapoznała się z treścią skargi, prowadzoną w Urzędzie Gminy dokumentacją oraz wystąpiła do Wójta Gminy Stolno o przedłożenie w niniejszej sprawie stosownych wyjaśnień.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu stosownych dokumentów ustaliła, że:

1)Oдноśnie zarzutu dot. prawidłowego wykorzystania oraz zagospodarowania wsparcia finansowego dla wspólnot popegeerowskich pochodzących ze środków Unii Europejskiej:

Gmina Stolno złożyła trzy wnioski o uzyskanie środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 dla gmin z przeznaczeniem na inwestycje realizowane w miejscowościach, w których funkcjonowały zlikwidowane państwowe przedsiębiorstwa gospodarki rolnej (PGR), z których dwa dotyczyły miejscowości Wabcz (nadmienić należy, iż na terenie Gminy Stolno miejscowości, w których funkcjonowały PGRy wg definicji KOWR jest: 11). Niestety żaden z wniosków nie uzyskał dofinansowania więc trudno jest mówić w takiej sytuacji o prawidłowym czy nie prawidłowym wykorzystaniu i zagospodarowaniu środków, których Gmina Stolno po prostu nie otrzymała. Dlatego zarzut Wspólnoty w tym zakresie jest całkowicie bezzasadny.

2)Oдноśnie zarzutu trzykrotnego przeprowadzenia w ostatnich latach inwestycji wymiany sztucznego oświetlenia na boisku gminnym, z którego korzystają piłkarze miejscowego klubu piłkarskiego Wojownik Wabcz:

Punkty świetlne na boisku w Wabczu były realizowane od 2014 roku, tj. w 2014 roku w ramach zadania inwestycyjnego „Przebudowa boiska sportowego w miejscowości Wabcz” („boisko duże”) wybudowano 4 punkty świetlne, które w całkowitej wartości zadania opiewającej na kwotę 700.093,70 zł stanowiły 89.536,13 zł; kolejna inwestycja odbyła się w 2016 r. tj. „Budowa boiska sportowego – treningowego w miejscowości Wabcz” („boisko małe”), gdzie w ramach inwestycji wybudowano 2 punktu świetlne, które w całkowitej wartości zadania opiewającej na kwotę 179.745,04 zł stanowiły 15.290,75 zł; ponadto w 2016 r. zostały wykonane dodatkowe dwa punkty świetlne na już istniejących słupach na „dużym boisku” (wartość zadania to 6.800,04 zł). Mając powyższe na względzie Gmina Stolno nie dokonywała wymiany sztucznego oświetlenia, a „jedynie” lub „aż” budowała nowe punkty świetlne, dlatego zarzut Wspólnoty w tym zakresie należy uznać za bezzasadny.

3)Oдноśnie zarzutu przeprowadzenia inwestycji (które generują wysokie koszty) odwodnienia głównego boiska oraz wymiany dotychczasowej naturalnej murawy na sztuczną na boisku bocznym w bieżącym roku kalendarzowym:

W budżecie Gminy Stolno na 2021 r. (Uchwała Nr XXV/170/2020 Rady Gminy Stolno z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Stolno na 2021 rok z późniejszymi zmianami) nie widnieje inwestycja mająca na celu odwodnienie głównego boiska w Wabczu („dużego boiska”) oraz wymianę dotychczasowej murawy na sztuczną na boisku bocznym. Bez uwzględnienia powyższej inwestycji w budżecie gminy i tym samym zabezpieczenia na jej realizację środków finansowych, nie może ona być realizowana. W związku z powyższym zarzut wspólnoty w tym zakresie również należy uznać za bezzasadny.

4)Oдноśnie zarzutu, iż z boiska nie mogą dobrowolnie korzystać mieszkańcy wsi, a jest ono przeznaczone wyłącznie dla amatorskiej drużyny piłkarskiej Wojownik Wabcz:

Boisko w Wabczu („duże”) wykorzystywane jest głównie przez Stowarzyszenie Wabcz WOJOWNIK. Jest to największe stowarzyszenie na terenie Gminy Stolno, które skupia w swoich szeregach, aż 51 członków mieszkańców naszej gminy – głównie dzieci i młodzież. Jest to także jedyny klub sportowy, tak prężnie działający, który ma siedzibę na terenie Gminy Stolno. Dlatego też Gmina Stolno realizując inwestycje w zakresie przebudowy boisk sportowych w Wabczu pragnęła, aby jak najwięcej mieszkańców, w tym członków stowarzyszenia, sympatyków piłki nożnej, mogło z tych obiektów korzystać. Klub Sportowy Wabcz Wojownik opiekuje się zespołem boisk w Wabczu dlatego też jest najczęstszym użytkownikiem tych obiektów. Jednocześnie należy nadmienić, iż boiska nie są przeznaczone wyłącznie dla drużyny piłkarskiej Wabcz Wojownik, jednak korzystanie z boisk musi odbywać się na pewnych zasadach, aby obiekt nie ulegał dewastacji. W związku z powyższym zarzut wspólnoty w tym zakresie należy uznać za bezzasadny.

5)Oдноśnie zarzutu nadużywania prywatnej drogi wewnętrznej podczas odbywania się meczów oraz miejsc parkingowych należących do wspólnoty, a także bezpodstawnego usuwania oznakowania terenu wspólnoty:

Gmina Stolno nie jest zarządcą dróg wewnętrznych należących do Wspólnoty, w związku z czym, nie posiada kompetencji do ustalania organizacji ruchu na tych drogach. Dodać należy, iż dojazd do zespołu boisk jest umożliwiony drogą gminną, w pobliżu kompleksu boisk znajduje się również utwardzony teren gminny służący za parkingi. Jeżeli chodzi o niszczenie znaków umieszczanych przez Wspólnotę to instytucją właściwą do wyciągania konsekwencji – ścigania sprawców tych zdarzeń – jest Komenda Powiatowa Policji w Chełmnie, Gmina w tym zakresie nie posiada uprawnień. Mając powyższe na względzie należy uznać, iż zarzut wspólnoty w tym zakresie jest bezzasadny.

6)Oдноśnie zarzutu braku toalet podczas odbywających się meczów:

Organizator imprezy zapewnia zaplecze socjalne dla uczestników danej imprezy. W przypadku, gdy imprezy organizowane są przez Gminę Stolno to zapewniony jest dostęp do publicznych toalet. Gmina nie odpowiada za organizację imprez, których sama nie jest organizatorem. Zarzuty w tym zakresie powinny zostać skierowane do organizatora danej imprezy. Mając powyższe na względzie należy uznać, iż zarzut wspólnoty w tym zakresie jest bezzasadny.

7)Oдноśnie zarzutu cytat: *„Kolejnym zastrzeżeniem jest remont świetlicy gminnej ze środków pochodzących z Unii Europejskiej. Do tej pory świetlica służyła mieszkańcom naszej wsi, którzy mogli z niej korzystać w sposób nieograniczony. Po wyremontowaniu świetlicy zmieniło się jej przeznaczenie. Od tego momentu świetlica nie służy już mieszkańcom naszej wsi, a władze gminy mają zamiar oddać ją w użytkowanie amatorskiej drużyny piłkarskiej Wojownik Wabcz, jednocześnie wykluczając mieszkańców naszej wsi z prawa do użytkowania wspomnianego obiektu”:*

Świetlica wiejska w Wabczu jest obiektem mającym służyć społeczności wiejskiej i do takich celów jest przeznaczona i wykorzystywana. Odbywają się w niej różnego rodzaju zajęcia dla mieszkańców (kursy, szkolenia, imprezy wiejskie) jak i zebrania wiejskie. W 2018 roku świetlica wiejska w Wabczu została poddana modernizacji energetycznej. Inwestycja realizowana była ze środków pochodzących z dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Oś priorytetowa 3 Efektywność energetyczna i gospodarka niskoemisyjna w regionie Działania 3.3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym Schemat: Modernizacja energetyczna budynków publicznych w ramach polityki terytorialnej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Regulamin konkursu ogłoszonego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego jako Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 przewidywał dofinansowanie na budynki użyteczności publicznej bez komercyjnego użytkowania wspartego obiektu - wykorzystanie na cele publiczne - i na takie cele świetlica wiejska w Wabczu jest wykorzystywana i udostępniana. W żadnym zakresie Gmina nie ogranicza możliwości korzystania ze świetlicy wiejskiej na cele społeczne, publiczne służące mieszkańcom. Ponadto nie zmieniono przeznaczenia świetlicy. Świetlica nadal służy mieszkańcom sołectwa Wabcz i nie ma planów na przekazanie jej w użytkowanie Stowarzyszeniu Wabcz Wojownik. Mając powyższe na względzie uznano, iż zarzut wspólnoty w tym zakresie jest bezzasadny.

8)Oдноśnie zarzutu cytat: *„Zastanawiającym jest fakt, że w momencie zbliżającego się terminu wyborów samorządowych naszej wsi za każdym razem obiecano zostanie wybudowanie kanalizacji sanitarnej,*

natomiast po zakończeniu wyborów i ogłoszeniu ich wyników plany budowy kanalizacji sanitarnej schodzą na dalszy plan”:

Na podstawie Uchwały Nr XXIX/196/2021 Rady Gminy Stolno z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Stolno na lata 2022-2032 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji, Wójt Gminy Stolno przystąpił do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Stolno na lata 2022 – 2032 i w projekcie strategii, który od 25 czerwca b.r. został poddany konsultacjom społecznym znalazło się zadanie „Utworzenie sieci kanalizacyjnej na odcinku Stolno – Wabcz”. Biorąc powyższe pod uwagę uznano, iż zarzut wspólnoty również w tym zakresie jest bezzasadny.

9) Zarzuty odnośnie przeprowadzania inwestycji w miejscowościach, w których Wójt Gminy Stolno uzyskał największy procent poparcia w wyborach samorządowych są całkowicie bezpodstawne. Planowane inwestycje do realizacji w latach następnych są ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Stolno na lata 2021 – 2030 (ostatnia uchwała NR XXIX/191/2021 RADY GMINY STOLNO z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stolno na lata 2021 – 2030), która jest aktualizowana na bieżąco w zależności od sytuacji społeczno – gospodarczej i finansowej Gminy Stolno. Projekt budżetu na każdy rok budżetowy opracowywany jest zgodnie z Uchwałą Nr XXXVII/230/10 Rady Gminy Stolno z dnia 27 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, w której to uchwale ujęta jest m.in. procedura składania wniosków do projektu budżetu. Ponadto, Rada Gminy Stolno Uchwałą Nr XLII/309/2018 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi jakim muszą odpowiadać składane projekty. Na dzień złożenia skargi nie wpłynął do Rady Gminy Stolno na podstawie ww. uchwały żaden projekt w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Po zapoznaniu się z dokumentacją oraz uzyskanymi wyjaśnieniami w sprawie ustalono, że skarga w całości jest bezzasadna.

Rada Gminy w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za bezzasadną. Z przepisu art.239 § 1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego wynika, że w przypadku gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.